

Uchwała Nr 4200/II/220/2019

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Milówka projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Milówka** projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Milówka przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **51.164.827,61 zł**, w tym bieżące: 50.793.282,25 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **50.019.688,91 zł**, w tym bieżące: 45.318.775,87 zł,
- przychody budżetu w wysokości **716.596,30 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **1.861.735,00 zł**;

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości. Skład zwraca jednak uwagę, że niektóre załączniki w obszarze planu wydatków nie zawierają grup wydatków wymaganych przepisem art. 236 ustawy o finansach publicznych (załącznik nr 4, 5, 6 i 7). Ponadto brak planu przychodów i rozchodów budżetu, występuje jedynie ogólny zapis w treści uchwały budżetowej. Skład przypomina także o potrzebie aktualizacji uchwały Rady Gminy Nr XLV/333/2010 z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Milówka. W tej sprawie Skład już wypowiadał się w uchwale Nr 4200/II/259/2018 z dnia 13 grudnia 2018 r.;

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje przeznaczenie nadwyżki budżetu, jednakże w zapisie § 2 ust. 1 projektu uchwały wskazano jako przeznaczenie nadwyżki w wysokości 1.145.138,70 na spłatę kredytów, natomiast według pkt III uzasadnienia do projektu uchwały w 2020 roku Gminie do spłaty przypadają kredyty w wysokości mniejszej, tj. w kwocie 405.754 zł. **Powyższe wymaga skorygowania i doprowadzenia do zgodności w zakresie planowanego przeznaczenia nadwyżki ze wskazaniem tytułów wraz z kwotami w treści uchwały budżetowej;**

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę na nieznajdujący zastosowania w planie budżetu tytuł załącznika nr 4 „Preliminarz” zamiast „Plan” oraz szczegółowość, która nie ma oparcia w przepisach ustawy o finansach publicznych oraz uchwały Rady Gminy wymienionej w pkt 2. Skład zaleca rozważenie klasyfikowania wpływów z opłat i kar pieniężnych z ustawy Prawo ochrony środowiska w § 0690 zamiast § 0970;

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398);
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, jednakże **z zastrzeżeniami opisanymi w odrębnej opinii wydawanej w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej. Z opinii tej wynika, że sytuacja finansowa Gminy Milówka z uwagi na wysokie zadłużenie jest trudna, a spełnienie relacji z art. 243 ustawy może być zagrożone. Powyższe jest okolicznością, która wpływa na wydanie z zastrzeżeniami opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok;**
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak