

Uchwała Nr 4200/II/221/2019

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2019 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Milówka projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milówka**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Milówka** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milówka.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Milówka przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy w ustawowym terminie określonym

w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2020 – 2032;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem niepełnego wskazania przeznaczenia nadwyżki budżetu, co jest wymagane przepisem pkt 4 ust.1 tego artykułu /poz.3.1 zał. nr 1 projektu/;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wymienionego powyżej rozporządzenia Ministra Finansów po nowelizacji z dnia 1 października 2019 r. (Dz. U. poz.1903), za wyjątkiem danych z poz. 2.2.1, 2.2.1.1, 9.2.1.1, 9.3.1.1 i 9.4.1.1, gdzie występują różnice w stosunku do kwot zawartych w projekcie budżetu na 2020 rok /odpowiednio: 4.700.913,04 zł, 3.445.279,25 zł, 15.085,85 zł, 95.397,98 zł, 18.428,29 zł/;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów. Skład zauważa jednak występujące w tym załączniku przypadki przedsięwzięć, dla których limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów wydatków lat pozostałych do jego zakończenia, co należy doprowadzić do zgodności;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. **Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych z tym, że jej spełnienie**

może być zagrożone. Skład Orzekający w zakresie spełnienia przez Gminę obligatoryjnej relacji – wnosi następujące zastrzeżenia:

- 1) Zadłużenie Gminy w dalszym ciągu jest bardzo wysokie, a wg przedłożonego projektu ma w 2020 roku wynieść **16.629.950,16 zł**. Ponadto na Gminę przypadają zobowiązania współtworzonego Związku wykazane do spłaty według danych z poz. 10.4 załącznika nr 1 do projektu uchwały w kwocie **1.999.062,24 zł**. Zgodnie z projektem prognozy w okresie spłaty budżet Gminy mogą także obciążyć ewentualne spłaty wynikające z udzielonego poręczenia w wysokości **1.847.037,00 zł**. **Razem to kwota wpływająca na indywidualny wskaźnik w wysokości 20.476.049,40 zł,**
- 2) Celem spełnienia relacji z art. 243 ustawy, Gmina założyła począwszy od 2020 roku wysokie nadwyżki operacyjne, tj. na poziomie powyżej 5,4 mln zł do 6,9 mln zł, w stosunku do dotychczas realizowanych w dużo niższej wysokości ponad 3 mln zł. **W ocenie Składu, wzrost nadwyżki operacyjnych przyjęty w prognozie, będzie wymagać od Organów Gminy konsekwentnych działań i determinacji w ograniczaniu wydatków bieżących i może być bardzo trudny do osiągnięcia. Z tych powodów budzi wątpliwości realistyczność tych danych projektu prognozy;**
8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład zwraca uwagę na różnicę w wysokości długu w kwocie 5.834,75 zł, wynikającą z wyliczeń tut. Izby dokonanych w oparciu o plan przychodów i rozchodów na dzień przedłożenia projektu prognozy, tj. 15 listopada br.;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Brak jednak objaśnień dotyczących przedsięwzięć. Skład zaleca również uzupełnienie objaśnień o szczegółowe dane na temat prognozowanych nadwyżek operacyjnych i wyliczenia kwoty długu.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z tych powodów Skład wyraża opinię, że występuje zagrożenie, iż projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej przedłożony wraz z projektem uchwały budżetowej, nie spełnia ustawowego wymogu realistyczności, prognozowane wielkości, w szczególności dochodów bieżących i wydatków bieżących, nie są w pełni uzasadnione i nie przyjęto ich w oparciu o faktyczne, realne i ostrożne szacunki u podstaw, których legły przesłanki poparte konkretnymi argumentami. Biorąc pod uwagę fakt, że spłata części zobowiązań dłużnych Gminy ma zostać sfinansowana zaciągniętymi w 2020 r. zobowiązaniami zwrotnymi w postaci kredytów, Skład zastrzega, że ewentualna opinia o możliwości spłaty zobowiązań zwrotnych będzie wydana z uwzględnieniem sytuacji finansowej Gminy aktualnej na dzień jej wydania i na jej charakter oprócz okoliczności powołanych powyżej będzie miało wpływ wykonanie budżetu Gminy za 2019 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak