

Uchwała Nr 218/XIV/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 maja 2023 r.

w sprawie uchwały Nr LVII/314/2023 Rady Gminy Milówka z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie uchylenia Uchwały nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LVII/314/2023 Rady Gminy Milówka z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie uchylenia Uchwały nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – z powodu istotnego naruszenia prawa art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 w związku z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z dnia (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 z późn. zm.), polegającego na podjęciu uchwały w sprawie uchylenia uchwały, która na podstawie unormowań ustawowych utraciła moc z dniem 1 stycznia 2020 r.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVII/314/2023 Rady Gminy Milówka z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie uchylenia Uchwały nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015 r. w sprawie

określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 kwietnia 2023 r.

W dniu 11 maja 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Milówka. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 maja 2023 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) w związku z art. 15^{zzx} ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki samorządu terytorialnego. Przewodniczący Rady Gminy Milówka w odpowiedzi na pismo organu nadzoru wystosowane do jednostki samorządu terytorialnego trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) złożył w sprawie wyjaśnienia zawarte w piśmie Nr ROK.0711.9.2023z dnia 19 maja 2023 r.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. **Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowił opisany poniżej stan faktyczny i prawny sprawy.**

Na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) Rada Gminy Milówka na sesji w dniu 26 kwietnia

2023 r. podjęła uchwałę Nr LVII/314/2023 w sprawie uchylecia Uchwały nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W treści uchwały, w jej § 1, Rada Gminy postanowiła, że cyt.: „*§1. Traci moc Uchwała nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (Dz. U. Woj. Śląskiego poz. 5224 z 2015 r.)*”. W §§ 2 i 3 przedmiotowej uchwały uchwalono, że jej wykonanie powierza się Wójtowi Gminy Milówka oraz że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W przepisie § 4 badanej uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie, cyt.: „*w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego*”. Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego pod pozycją 3877 w dniu 10 maja 2023 r. Wobec zapisu § 4 badana

uchwała wchodzi w życie w maju 2023 r., czyli w wykonaniu jej postanowień dopiero w tym czasie traci moc Uchwała nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wraz z jej późniejszymi zmianami.

Artykuł 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej statuuje klauzulę, iż Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym. Na podstawie normującego zasadę praworządności art. 7 Konstytucji RP - organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Do organów władzy publicznej zalicza się organy jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mówi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 ze zm.), rady gmin były obowiązane dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. Przepis art. 10 ust. 3 ww. ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. mówi, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, **nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.** Przepis art. 9 ust. 2 tej ustawy stanowi natomiast, że zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, w których ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nie wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P. 2019, poz. 278) przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1.693 zł, a zatem stawka maksymalna dla ww. ryczałtowej stawki opłaty wynosi 169,30 zł rocznie. Uchylana uchwała Nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015 r. w sprawie

w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, po jej zmianie dokonanej Uchwałą Nr XXXVI/198/2017 Rady Gminy Milówka z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Nr XIII/56/2015 z dnia 8.10.2015 r. o określeniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.- przewidywała stawkę tej opłaty w wysokości 180,00 zł. Stawka opłaty była wyższa o 10,70 zł od dopuszczalnej górnej jej wysokości określonej przez ustawodawcę na poziomie 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, tj. 169,30 zł.

Na mocy art. 10 ust. 3 ww. ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw - stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, obowiązywała do dnia wejścia w życie nowej uchwały wydanej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej - **nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.** Ustawodawca jednoznacznie przesądził w art. 9 ust. 2 ww. ustawy, że zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, w których ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nie wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W tych okolicznościach faktycznych i prawnych, uchylana uchwała Nr XIII/56/2015 Rady Gminy Milówka z dnia 8 października 2015 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w której stawka opłaty przewyższała dopuszczalną stawkę maksymalną tej opłaty- z mocy ustawy - straciła moc z dniem 1 stycznia 2020 r., zatem nie obowiązuje już od 1 stycznia 2020 r., a nie jak wynika z badanej uchwały dopiero straci moc w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, czyli w maju bieżącego roku.

Przewodniczący Rady Gminy Milówka w piśmie Nr ROK.0711.9.2023 z dnia 19 maja 2023 r. wyjaśnił między innymi, że Rada Gminy podjęła decyzję o uchyleniu przedmiotowej uchwały z uwagi na fakt, że nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe nie są objęte gminnym systemem odbierania odpadów i należało wyeliminować z obrotu prawnego uchwałę, która była bezprzedmiotowa i wprowadzała w błąd właścicieli nieruchomości, co do stawek i że zrobiono to dla przejrzystości prawa miejscowego obowiązującego na terenie Gminy Milówka. W Gminie właściciele takich

nieruchomości ponoszą opłaty zgodnie z umowami zawartymi z przedsiębiorstwem, gdyż nie objęto systemem nieruchomości niezamieszkałych. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w następstwie złożonych wyjaśnień stwierdza, że podjęcie kwestionowanej uchwały zaburzyło porządek prawny oraz przejrzystość prawa miejscowego obowiązującego na terenie Gminy Milówka, ponieważ wprowadziło jej adresatów w błąd, że uchylana uchwała obowiązywała do maja 2023 r. podczas gdy utraciła moc obowiązującą z upływem 31 grudnia 2019 r. i nie obowiązuje od 1 stycznia 2020 r. Uchwała została wyeliminowana z porządku prawnego przez ustawodawcę na mocy przepisów ustawy podanych w sentencji niniejszej uchwały.

W świetle art. 91 ust. 1 i 4 ww. ustawy o samorządzie gminnym przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy jest istotne naruszenie prawa, czyli takie, którego skutki nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawa (zob. wyrok NSA z dnia 18 października 2016 r. sygn. akt II GSK 1650/16). Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się m.in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał, jeżeli na skutek tego naruszenia zapadła uchwała innej treści, niż gdyby naruszenie to nie wystąpiło (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 września 2017 r. sygn. akr II SA/Go 510/17). Występujące w badanej uchwale naruszenie prawa Kolegium Izby oceniało jako istotne naruszenie przepisów prawa powołanych w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Kolegium Izby podkreśla, że uchwała uchylana badaną uchwałą nie występuje w porządku prawnym z woli samego ustawodawcy i brak również uprawnienia dla organu stanowiącego do eliminowania z obrotu prawnego aktu, który w tym porządku nie występuje od 1 stycznia 2020 r.

Mając na uwadze powyższą argumentację, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło - jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej