



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1047.2023

Katowice, dnia 27 października 2023 r.

Rada Gminy Milówka

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXIII/354/2023 Rady Gminy Milówka z dnia 26 września 2023 r. w sprawie dopłat do taryfy na dostarczanie wody w gminnym systemie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Milówka, w części określonej w § 1 ust. 1 lit. a uchwały w zakresie kolumny 1 tabeli (*Stawka podstawowa netto/brutto*) i w zakresie kolumny 3 tabeli (*Stawka płacona przez odbiorców netto/brutto*), w § 1 ust. 1 lit. b uchwały w zakresie kolumny 1 tabeli (*Stawka podstawowa netto/brutto*) i w zakresie kolumny 3 tabeli (*Stawka płacona przez odbiorców netto/brutto*) oraz w § 1 ust. 1 lit. c uchwały w zakresie kolumny 1 tabeli (*Stawka podstawowa netto/brutto*) i w zakresie kolumny 3 tabeli (*Stawka płacona przez odbiorców netto/brutto*), jako sprzecznej z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 ze zm.), dalej jako „ustawa”, w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 września 2023 r. Rada Gminy Milówka przyjęła uchwałę Nr LXIII/354/2023 w sprawie dopłat do taryfy na dostarczanie wody w gminnym systemie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Milówka, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 24 ust. 6 ustawy.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z przepisem art. 24b ust. 1 ustawy *Taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług.*

Natomiast z treści art. 24 ust. 6 ustawy wynika, że *Rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.*

Analiza treści powołanego przepisu art. 24 ust. 6 ustawy prowadzi do wniosku, że organ stanowiący gminy jest upoważniony wyłącznie do podjęcia uchwały o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Rada nie posiada zatem kompetencji do ustalenia innych kwestii, które nie regulują omawianych dopłat do taryfowych grup odbiorców.

Dodatkowo należy podkreślić, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Przekroczenie kompetencji (lub jej niewypełnienie) przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w którym przekroczono przyznane kompetencje (albo w całości, gdy nie wypełniono kompetencji).

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały należy wskazać, że regulacja § 1 ust. 1 lit. a, b i c uchwały w zakresie kolumny 1 i 3 tabeli stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie art. 24 ust. 6 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP. Rada Gminy w powyżej opisanym zakresie uchwały wskazała, co następuje:

- a) Grupa taryfowa W1 – gospodarstwa domowe pobierające wodę uzdatnioną do celów socjalno-bytowych, rozliczane na podstawie wskazań wodomierzy:

Stawka podstawowa netto/brutto	Dopłata Gminy netto/brutto	Stawka płacona przez odbiorców netto/brutto
14,07 zł/m ³ /15,20 zł/m ³	2,89 zł/m ³ /3,12 zł/m ³	11,18 zł/m ³ /12,07 zł/m ³

- b) Grupa taryfowa W2 – gospodarstwa domowe rozliczane w oparciu o normy przeciętne zużycia wody:

Stawka podstawowa netto/brutto	Dopłata Gminy netto/brutto	Stawka płacona przez odbiorców netto/brutto
14,07 zł/m ³ /15,20 zł/m ³	2,89 zł/m ³ /3,12 zł/m ³	11,18 zł/m ³ /12,07 zł/m ³

- c) Grupa taryfowa W 4 – odbiorcy wody, którzy utracili wodę w wyniku budowy drogi S-1 (dawniej S-69) Laliki – Szare – Milówka, rozliczani na podstawie wodomierzy:

Stawka podstawowa netto/brutto	Dopłata Gminy netto/brutto	Stawka płacona przez odbiorców netto/brutto
14,07 zł/m ³ /15,20 zł/m ³	14,07 zł/m ³ /15,20 zł/m ³	0 zł/m ³ /0 zł/m ³

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy nie jest upoważniona do ustalania (wyliczania, określania) opłaty ponoszonej przez odbiorców usług (zaliczonych do określonej grupy taryfowej) za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy. Jednocześnie podkreślić należy, że Rada Gminy nie jest uprawniona również do określenia w przedmiotowej uchwale wysokości taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę. Powyższych kompetencji dla organu stanowiącego gminy nie można wywieść z treści omawianego przepisu ustawy. Jak już wyjaśniono, organ stanowiący gminy na podstawie omawianej delegacji ustawowej jest upoważniony wyłącznie do podjęcia uchwały o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

Konkludując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy w wyżej wymienionym zakresie przekroczyła upoważnienie ustawowe, co stanowi istotne naruszenie art. 24 ust. 6 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały.

Omawiane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXIII/354/2023 Rady Gminy Milówka z dnia 26 września 2023r. w sprawie dopłat do taryfy na dostarczanie wody w gminnym systemie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w Gminie Milówka - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Elżbieta Żabicka-Łakomy
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

