

Uchwała Nr 4200/II/211/2015
z dnia 7 grudnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Milówka projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Krystyna Zawiaślak

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Milówka** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milówka – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Milówka przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milówka w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 – 2030.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów, za wyjątkiem braku danych w sekcji 12, kiedy z przedłożonych projektów uchwał wynika, że Gmina realizuje programy finansowane z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów, za wyjątkiem ustalenia limitu wydatków na 2019 rok, czyli poza okres realizacji przedsięwzięcia z pozycji 1.3.1.1, przewidzianego do realizacji w latach 2015-2018, co nie jest zgodne z art. 226 ust. 3 pkt 4 w związku z pkt 3 ustawy.
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, ale spełnienie tej relacji budzi uwagi. **Skład Orzekający wskazuje na potencjalne zagrożenie związane z możliwością spełnienia w najbliższych latach relacji - indywidualnego wskaźnika zadłużenia,**

zawartego w przywołanym wyżej przepisie, z uwagi na zaplanowanie dochodów ze sprzedaży majątku (odpowiednio: w 2016 r. w kwocie 500.000 zł oraz w 2017 r. w kwocie 200.000 zł) i związaną z tym konieczność ich pełnej realizacji. Jest to tym bardziej istotne, iż już w roku 2015 z planowanej kwoty dochodów z tego tytułu, nie uzyskano żadnych wpływów (wg stanu na koniec III kwartału br.), a dane z wykonania za rok 2015 mogą wpłynąć na pogorszenie kondycji finansowej gminy. Taki stan rzeczy, jeżeli będzie się utrzymywał, winien obligować Organy Gminy do podjęcia wszelkich możliwych działań w zakresie przekonstruowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej gminy, w zakresie możliwości pozyskania dochodów lub/i ograniczenia wydatków, tak aby Gmina zachowała możliwość samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i była w stanie obsługiwać i spłacać terminowo wysokie zadłużenie, bez względu na poziom zrealizowanych dochodów ze sprzedaży majątku, które są bardzo niepewnym i niestabilnym źródłem wpływów. Sytuację może poprawić wspomniane w objaśnieniach do prognozy przyszłe umorzenie części długu pochodzącego z pożyczek zaciągniętych w WFOŚiGW w Katowicach /nie podano jakich kwot może dotyczyć/, jednakże ewentualne przyszłe spodziewane umorzenia nie są pewne. Dodatkowe wątpliwości w zakresie ich faktycznej przyszłej realizacji, budzą prognozowane począwszy od 2017 roku wysokie nadwyżki operacyjne, których niewykonanie spowoduje obniżenie możliwości w zakresie obsługi i spłaty wysokiego zadłużenia Gminy. **Skład Orzekający przypomina, że od 2017 roku do spłaty przypada dużo wyższa kwota długu, bo w wysokości około 1,5 mln zł, dalej w 2018 roku jeszcze wyższa kwota ponad 2 mln zł, a w kolejnych latach (od 2019 do 2023) do spłaty przypada już około 3 mln zł rocznie. Przy prognozowanych dochodach budżetu w wysokości od 32 do 36 mln rocznie, oznacza to - bardzo duże obciążenie finansowe dla kolejnych budżetów Gminy Milówka, począwszy od 2017 roku. Taka sytuacja wymaga bardzo wysokiej dyscypliny Organów Gminy w zakresie planowania i wykonywania budżetów lat objętych prognozą kwoty długu, zwłaszcza po stronie dochodów i wydatków bieżących.**

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Skład zaleca uzupełnienie objaśnień odnośnie podania szczegółowych informacji na temat prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaopiniował - jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM
Bernadeta Dziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.