

RRG.271.6.1.2016

Miłówka, dnia 07.10.2016 r.

**Uczestnicy Postępowania  
Przetargowego**

Dotyczy: zadania pn. Zimowe utrzymanie dróg gminnych na terenie Gminy Miłówka,  
w sołectwach: Miłówka, Kamesznica, Laliki, Szare w sezonach zimowych 2016/2017, 2017/2018  
i 2018/2019 Znak sprawy RRG.271.6.2016

Wójt Gminy Miłówka informuje, że w związku z prowadzonym postępowaniem jak wyżej wpłynęły do Zamawiającego w dniu 06.10.2016 r. poniższe pismo :

„Wnioskuje o zmianę zapisu w dziale II pkt 6 SIWZ oraz w § 6 pkt 6 i 7 projektu umowy stanowiącym załącznik nr 7 do SIWZ ponieważ w/w zapisy dyskryminują Wykonawców-pracodawców, którzy zatrudniają pracowników na podstawie umowy o pracę w stosunku do Wykonawców-samozatrudnionych. W/w zapisy są bardzo niekorzystne dla Wykonawców-pracodawców, którzy zatrudniają pracowników na podstawie umowy o pracę, ponieważ Wykonawca-pracodawca przykładowo zatrudniający dwóch pracowników traktowany jako „jeden odśnieżający bez względu na ilość podpisanych umów na poszczególne części/grupy odśnieżania” wobec ustalonych przez Zamawiającego kwot 1200 zł brutto znajduje się w stosunku do Wykonawców-samozatrudnionych w pozycji bardzo dyskryminującej pod względem finansowym.

Kwoty 1200 zł brutto określone przez Zamawiającego są rażąco niskie i całkowicie niewspółmierne do kosztów utrzymania choćby jednego pracownika świadczącego pracę w ramach stosunku pracy na podstawie umowy o pracę. Minimalny koszt zatrudnienia jednego pracownika wg aktualnych przepisów prawa wynosi 1850 zł brutto. Gdzie tutaj ma się kwota 1200 zł brutto zaproponowana przez Zamawiającego? Nie odnosi się ona do żadnego miernika jaki można byłoby przyjąć na rynku pracy.

Zamawiający w dziale XXI pkt. 5 SIWZ wyraźnie, wymaga że „Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wykaz osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, które będą realizowały czynności odśnieżania”, więc Zamawiający powinien zaproponować kwoty za gotowość tak aby mogły one pokryć chociażby koszty zatrudnienia pracownika. Należy tutaj zasignalizować także kolejny problem, a mianowicie wprowadzenie przez Zamawiającego narzuconego Wykonawcy „czasu reakcji”, tj. maksymalnie 120 minut. Przy wprowadzeniu tak krótkiego czasu reakcji Wykonawca-pracodawca zatrudniający przykładowo dwóch pracowników nie może już w trakcie trwania umowy na wykonywanie usług odśnieżania, zlecić tym pracownikom innych czynności do wykonywania w przerwach pomiędzy świadczeniem pracy polegającej na odśnieżaniu. Nie może im polecić wykonywania innych robót bo ciągle muszą być w gotowości i to takiej żeby zdążyć zareagować do 120 minut. Ponadto wprowadzenie przez Zamawiającego czasu reakcji maksymalnie 120 minut pozbawia Wykonawcę-pracodawcę możliwości polecenia jednemu pracownikowi czynności odśnieżania więcej niż jednej części/grupy dróg bo po prostu nie jest w stanie fizycznie zdążyć przejechać w ciągu 120 minut jednej całej części/grupy drogi. Więc aby taki Wykonawca-pracodawca mógł odśnieżać dwie części/grupy dróg musi mieć zatrudnionych na umowę o pracę dwóch pracowników. Zatrudniając dwóch pracowników na podstawie umowy o pracę ponosi miesięczne koszty ich utrzymania co najmniej 3700 zł brutto, (bo 2 pracowników x wynagrodzenie minimalne wg ustawy 1850 zł). I tutaj właśnie zapis „jednego odśnieżającego” stanowi zapis dyskryminujący wobec tych, którzy zatrudniają pracowników na podstawie umowy o pracę bo taki Wykonawca-pracodawca, gdy nie będzie śniegu to i tak poniesie koszty utrzymania dwóch przykładowo pracowników w wysokości 3700 zł brutto miesięcznie (wynagrodzenie, podatki i zus), a za gotowość od Zamawiającego otrzyma wynagrodzenie 1200 zł brutto, które nawet nie pokryje kosztu utrzymania jednego zatrudnionego pracownika. Natomiast w tym przypadku Wykonawca-samozatrudniony znajduje się w położeniu znacznie korzystniejszym bo chociaż wystarczy mu na pokrycie samych kosztów utrzymania własnej działalności gospodarczej (podatek, zus).

Z uwagi na powyższe wnioskuję o ponowną analizę treści działu II pkt 6 SIWZ oraz § 6 pkt 6 i 7 projektu umowy stanowiącym załącznik nr 7 do SIWZ, i o wykreślenie treści jak przedstawiono



poniżej oraz o zaproponowanie wyższego wynagrodzenia za gotowość do reakcji, tak aby Wykonawcy-pracodawcy nie byli dyskryminowani:

§ 6 pkt. 5:

*„W przypadku, gdy świadczenie usługi przez jednego odśnieżającego, bez względu na ilość podpisanych umów na poszczególne części/grupy odśnieżania dotyczące przedmiotowego postępowania w trakcie jednego miesiąca nie osiągnie łącznego wynagrodzenia w wysokości 1200 zł brutto, wtedy Zamawiający zapłaci różnicę pomiędzy osiągniętym wynagrodzeniem a kwotą 1200 zł brutto.”*

§ 6 pkt. 6:

*„W przypadku braku wykonywania usługi w danym miesiącu (okres bezśnieżny, bez likwidacji śliskości lub błota pośniegowego itp.), przez jednego odśnieżającego, bez względu na ilość podpisanych umów na poszczególne części/grupy odśnieżania dotyczące przedmiotowego postępowania Zamawiający zapłaci kwotę 1200 zł brutto za gotowość do wykonywania usługi.”*

Wobec powyższego proszę o wyjaśnienie treści SIWZ w zakresie:

- 1) czym się kierował Zamawiający ustalając zapis „jednego odśnieżającego”,
- 2) czym jest uzasadniona, ustalona przez Zamawiającego kwota „1200 zł brutto”,
- 3) czy Zamawiający przeanalizował faktyczne koszty utrzymania jednego pracownika na podstawie umowy o pracę, wprowadzając wymóg wykazania przez Wykonawcę, że zatrudnia pracowników na podstawie umowy o pracę i ustalając kwotę 1200 zł za gotowość?

Bardzo proszę o pozytywne rozpatrzenie mojego wniosku.”

W odpowiedzi na wniosek o zmianę zapisu treści SIWZ informuję, że Ustawa Prawo zamówień publicznych nie przewiduje wnoszenia wniosków o zmianę treści SIWZ zgodnie z dyspozycją art.38 ust.1, który mówi, że „Wykonawca może zwrócić się do zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia”. Z analizy treści pisma wynika, że oferent domaga się wprowadzenia zmian w specyfikacji polegające na negocjacji z zamawiającym, dotyczące samego przedmiotu zamówienia.

Zamiarem zamawiającego jest przeprowadzenie postępowania za zimowe utrzymanie dróg gminnych i w efekcie podpisanie ważnych umów na wykonywanie usługi zgodnie z przedmiotem zamówienia na warunkach opisanych w Dziale II SIWZ.

Wyjaśniam jednocześnie, że wprowadzony zapis w Dziale II pkt.6 SIWZ dotyczy gotowości do wykonywania usług związanych z zimowym utrzymaniem dróg tj. nadzór, dyżury, gotowość do pracy sprzętu i kierowców, prowadzenie obserwacji stanów pogody, opadów śniegu, o występowaniu wiatru oraz dokonywanie obserwacji stanu powierzonych dróg. Zamawiający zapłaci Wykonawcy za gotowość do wykonywania usługi wynagrodzenie ryczałtowe, które ustalił w oparciu o własne możliwości finansowe, w celu pokrycia części kosztów związanych z w/w czynnościami. Kwota ryczałtu za gotowość nie ma odniesienia do kosztów zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w związku z powyższym nie może być ona dyskryminująca dla żadnego z ewentualnych oferentów. W związku z powyższym to oferent musi podjąć decyzję o składaniu ofert w prowadzonym postępowaniu na zasadach określonych przez zamawiającego.

Wyjaśniam jednocześnie, że w Dziale XVII pkt.5 zamawiający określił wymóg przedłożenia wykazu osób zatrudnionych przy realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę oraz wskazanie czynności jakie będą oni wykonywać, wykonując dyspozycję znowelizowanej ustawy Pzp, która mówi w art. 29 ust.2a „Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art.22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz.1502 z późn. zm.)”.

Wyjaśniam jednocześnie, że w odniesieniu do opisanego w piśmie „czasu reakcji” Zamawiający ustalił go jako pozacenowe kryterium oceny ofert opisane precyzyjnie w Dziale XVIII SIWZ: „W celu punktacji **ustala się minimalny czas reakcji na: 60 minut** od momentu wystąpienia zjawiska lub przyjęcia przez Wykonawcę zgłoszenia od Zamawiającego dotyczącego utrudnień w ruchu na drodze na skutek warunków atmosferycznych. **Zaproponowany czas reakcji nie może być dłuższy niż 120 minut** od momentu wystąpienia zjawiska lub przyjęcia przez Wykonawcę zgłoszenia

od zamawiającego dotyczącego utrudnień w ruchu na drodze. W przypadku zaproponowania czasu reakcji spoza ww. przedziału czasowego oferta Wykonawcy zostanie odrzucona jako niezgodna z SIWZ."

Zamawiający ustalił to kryterium oceny ofert w oparciu o opis przedmiotu zamówienia, z uwzględnieniem możliwości czasowej w odniesieniu do wszystkich grup/części zamówienia, bez podziału terenu do odśnieżania na jego kolejności tzn. w poszczególnych zadaniach ustalono jedną kolejność odśnieżania dróg gminnych. W związku z powyższym to oferent musi podjąć decyzję o składaniu ofert w prowadzonym postępowaniu na zasadach określonych przez zamawiającego.

Odpowiedzi na zadane pytania dotyczące wyjaśnienia treści SIWZ:

Odpowiedź na pytanie 1:

Zapis „jednego odśnieżającego” zamawiający ustalił przyjmując, że częściowe koszty gotowości wykonywania usług obejmują głównie: nadzór, prowadzenie obserwacji stanów pogody, opadów śniegu, występowanie wiatru itp.

Czynności te zatem nie różnią się znacząco dla składającego ofertę w jednej lub więcej części zamówieni.

Odpowiedź na pytanie 2:

Zamawiający kierował się własnymi możliwościami finansowymi, w celu pokrycia części kosztów związanych z gotowością do wykonywania usług.

Odpowiedź na pytanie 3:

Zamawiający nie analizował kosztów utrzymania pracownika na podstawie umowy o pracę.

Zapisy SIWZ nie ulegają zmianie.

W O J T

Robert Piętka