

**Uchwała Nr 4200/II/259/2018**  
**z dnia 13 grudnia 2018 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Milówka projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca:      Bernadeta Dziedziak

Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Milówka projekcie uchwały budżetowej **Gminy Milówka na 2019 rok.**

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Milówka przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Milówka na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Skład ustalił i zważył, że przedłożony projekt nie spełnia szeregu wymagań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które opisano poniżej:**

**1. W przedłożonym projekcie zaplanowano:**

- dochody budżetu w wysokości      **44.737.181,78 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości      **47.660.965,01 zł,**
- przychody budżetu w wysokości      **6.403.209,38 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości      **3.479.426,15 zł;**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych oraz zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego, za wyjątkiem błędnej kwoty planu zadań zleconych podanej w wysokości 10.433.182 zł - w §6 ust. 2 projektu uchwały, a także zadań realizowanych w drodze porozumień w podanych wysokości 290.357,11 zł - w §6 ust. 3 projektu uchwały. Skład wskazuje na potrzebę dostosowania uchwały Rady Gminy Milówka Nr XLV/333/2010 z dnia 25 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Milówka, która była podjęta w 2010 roku, do bieżącego stanu prawnego;

3. Przedłożony projekt budżetu *formalnie* jest zrównoważony i wskazuje źródło sfinansowania deficytu budżetu, **ale ocenione negatywnie** – co zawarto w odrębnej opinii wydawanej w sprawie możliwości jego sfinansowania;

4. Projekt został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, występują jednak niezgodności i błędy, takie jak:

- a) suma dotacji na zadania zlecone z paragrafów 2010 i 2060 w zał. nr 1 - Projekt planu dochodów na 2019 rok, z poszczególnych działów i rozdziałów wynosi łącznie 10.726.527 zł, z czego na paragraf 2010 przypada kwota 4.134.434 zł, a na paragraf 2060 – 6.592.093 zł, tymczasem w załączniku nr 6 - Dochody i wydatki z zakresu administracji rządowej zleconych Gminie ustawami, dochody i wydatki z tego tytułu wynoszą łącznie 10.433.182 zł, co wynika z faktu nieuwzględnienia paragrafu 2010 z dwóch

- rozdziałów, tj. 85504 i 85513 na łączną kwotę 293.345 zł. Niezgodności te dotyczą również wydatków,
- b) w zał. nr 7 – Dotacje i wydatki w ramach porozumień i umów między jst oraz organami administracji rządowej, nie ujęto dotacji z załącznika nr 1 zaplanowanych w dziale 801, rozdziale 80104 w paragrafie 2310 na kwotę 30.000 zł,
  - c) w §5 ust. 4 projektu uchwały, wskazano dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 10.000 zł, jednak w zał. nr 1 dochody zaplanowane w dziale 900, rozdziale 90019 w §0970 wynoszą tylko 3.000 zł,
  - d) w dziale 900, rozdziale 90020 zaplanowano dochody w §0400, zamiast w §0560;
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.);
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

**Skład Orzekający negatywnie zaopiniował w opinii wydawanej w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedkładanej wraz z projektem uchwały budżetowej, spełnienie przez Gminę relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z uwagi na brak ustawowego wymogu realistyczności. Skutkiem tego, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 243 ustawy, jest brak możliwości uchwalenia zarówno budżetu, jak i wieloletniej prognozy finansowej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Milówka na 2019 rok, był zobowiązany uwzględnić występujące okoliczności faktyczne i prawne oraz realistyczność prognozowania i rzetelność planowania budżetowego. Skład wyraził opinię, że projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej przedłożony wraz z projektem uchwały budżetowej, nie spełnia ustawowego wymogu realistyczności, prognozowane wielkości, w szczególności: dochodów bieżących, dochodów majątkowych, wydatków bieżących oraz zastosowanych wyłączeń ustawowych, nie są uzasadnione i nie przyjęto ich**



w oparciu o faktyczne, realne szacunki u podstaw, których legły rozważne przesłanki poparte konkretnymi argumentami. Wieloletnia prognoza finansowa została sporządzona z założeniem konieczności spełniania szczególnie w latach 2019 - 2021 wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, pod kątem zaciągnięcia w 2019 roku nowego długu, zaś przedstawione wielkości służą spełnieniu tego założenia. Nie zostały sporządzone z zachowaniem realności i rzetelności planowania budżetowego.

Z powyższych względów, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach był zobligowany negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok. Niniejszą opinię należy rozpatrywać łącznie z opiniami dotyczącymi możliwości sfinansowania deficytu budżetu i wieloletniej prognozy finansowej.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że niniejsza negatywna opinia nie wyklucza możliwości uzyskania przez Gminę pozytywnej oceny uchwalonego budżetu. Niezbędnym jednak będzie przekonstruowanie planu dochodów, wydatków i przychodów budżetu, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, doprowadzenie zapisów uchwały do zgodności z przepisami prawa oraz rzetelne urealnienie wieloletniej prognozy finansowej, w tym szczególności w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**

**II Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Bernadeta Dziedziak**

Elektronicznie podpisany  
przez Bernadeta Stanisława  
Dziedziak